

BOSNA I HERCEGOVINA  
MEĐUENTITETSKO TIJELO ZA OKOLIŠ  
VLADA Federacije Bosne i Hercegovine  
VLADA Republike Srpske

**IZVJEŠTAJ O RADU  
MEĐUENTITETSKOG TIJELA ZA OKOLIŠ ZA 2021.godinu**

Sarajevo, april 2022.godine

## UVOD

Na osnovu člana 112. stav 1. Zakona o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH" broj 33/03, 38/09) i člana 19. stav 2. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 1/94, 8/95, 58/02 i 19/03), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dana 14.09.2006.godine donjela Odluku o osnivanju Međuentitetskog tijela za okoliš (V broj.532/06).

Na osnovu navedene Odluke Vlada Federacije BiH je svojim Rješenjem V. broj: 747/21 na period od četiri godine imenovala članove Međuentitetskog tijela za okoliš iz Federacije BiH u sljedećem sastavu:

1. Mehmed Cero, kopredsjedavajući, Federalno ministarstvo okoliša i turizma
2. Andrea Bevanda - Hrvo, član, Federalno ministarstvo okoliša i turizma
3. Zijada Redžić, član, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
4. Sanja Bosiljčić Pandur, član, Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH

Vlada Republike Srpske je svojim Rješenjem broj: 04/1-012-2-1573/19 od 29.07.2019.godine imenovala članove Međuentitetskog tijela za okoliš iz Republike Srpske u sljedećem sastavu:

1. Svjetlana Radusin, kopredsjedavajuća Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS
2. Srđan Todorović, član, Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost RS
3. Milan Gavrić, član, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva RS
4. Ljiljana Stanišljević, član Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS

## NADLEŽNOSTI I NAČIN RADA MEĐUENTITETSKOG TIJELA ZA OKOLIŠ

Međuentitetsko tijelo za okoliš je nadležno za koordinaciju svih pitanja u oblasti okoliša za koja je potreban usaglašen pristup entiteta, kao i u pitanjima koja su mu posebnim propisima stavljena u obavezu, a naročito:

1. Učešće u pripremi i izvršavanju međunarodnih sporazuma i programa iz oblasti okoliša uz koordinaciju državnog ministarstva nadležnog za okoliš (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH);
2. Učešće u saradnji sa međunarodnim organizacijama i drugim zemljama preko državnog ministarstva nadležnog za okoliš;
3. Koordiniranje implementacije i donošenja zakona i drugih propisa;
4. Koordiniranje monitoringa provedbe standarda i procedura za okoliš;
5. Davanje preporuka za uspostavljanje usaglašenih standarda kvaliteta okoliša na nivou entiteta;
6. Koordiniranje entitetskih akcionih planova i drugih programa i planova iz oblasti okoliša;
7. Koordiniranje monitoringa i sistema za informisanje – prikupljanje i razmjena informacija i podataka;
8. Osiguravanje da interesi oba entiteta budu uzeti u obzir pri planiranju projekata, posebno kada su u pitanju različite vrste korištenja okoliša u područjima koja presijecaju međuentitetske linije;
9. Objedinjavanje entitetskih izvještaja katastarsa emisije koji se dostavljaju Vijeću ministara BiH na usvajanje i izvještavanja u skladu sa međunarodnim obavezama;
10. Davanje stručnih objašnjenja nadležnim ministarstvima iz oblasti zaštite okoliša;
11. Izrada Crvene liste za Bosnu i Hercegovinu;
12. Izrada smjernica za unošenje novih vrsta u Bosnu i Hercegovinu;
13. Izrada smjernica za koordinaciju i saradnju prekograničnih zaštićenih područja;
14. Koordinira na entitetskom nivou izradu integralne Strategije zaštite okoliša (čiji sastavni dio su strategije zaštite zraka, voda, prirode i upravljanja otpadom):
  - davanjem smjernica o metodologiji razvoja i sadržaju strategije u entitetima;
  - davanjem komentara i mišljenja na nacрте entitetskih strategija;
  - utvrđivanjem opće okolišne politike između entiteta.
15. Druga pitanja neophodna za koordinaciju entitetskih ministarstava u oblasti održivog razvoja, zaštite okoliša i prirode.

Međuentitetsko tijelo za okoliš radi po usvojenom Poslovníku o radu, kojim su uređene sve proceduralne, administrativne i druge odredbe za redovne aktivnosti. U skladu sa Poslovníkom o radu Međuentitetsko tijelo za okoliš svoje zaključke donosi konsenzusom, uz predhodnu odgovarajuću koordinaciju i pripremu.

Međuentitetsko tijelo za okoliš je dužno osigurati da su interesi oba entiteta, Brčko Distrikta i Bosne i Hercegovine uzeti u obzir pri planiranju i realizaciji projekata koji mogu imati odgovarajući međusobni uticaj na okoliš, kako unutar Bosne i Hercegovine tj. između entiteta i Brčko Distrikta BiH, tako i u prekogranično kontekstu.

Na sjednice Međuentitetskog tijela za okoliš obavezno se pozivaju i učestvuju u radu predstavnici sljedećih institucija: Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (državno ministarstvo nadležno za okoliš); Vlade Brčko Distrikta; Delegacije Evropske unije za BiH, a po potrebi zavisno od dnevnog reda u prošloj godini su prisustvovali predstavnici kancelarija sljedećih međunarodnih institucija u Bosni i Hercegovini: Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP); Programa Ujedinjenih nacija za okoliš (UNEP); nosioci realizacije projekata IPA (Instrument for Pre Accesssion); Svjetske banke, Švedske međunarodne agencije za razvoj i saradnju (SIDA), Njemačke međunarodne razvojne agencije (GIZ) i dr..

Sjednice Međuentitetskog tijela za okoliš se u pravilu održavaju naizmjenično u Sarajevu i Banjaluci, prema odredbama entitetskih zakona o zaštiti okoliša, odnosno životne sredine najmanje šest puta godišnje.

## AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Međuentitetsko tijelo za okoliš je održalo tri sjednice, uz više operativnih aktivnosti pripreme dokumenata i razmjene podataka uz usaglašavanje i usvajanje odgovarajućih zaključaka, razmatranje i usvajanja izvještaja, a kao najznačajnije se može navesti sljedeće:

- Izrada **ESAP BiH 2030+**, tj. četverokomponentne strategije zaštite okoliša u Bosni i Hercegovini (dvije entitetske, BD i državna). Strategije se rade u koordiniranom otvorenom procesu, gdje je učešće uzelo više od 800 predstavnika različitih institucija i organizacija u BiH. Nosilac izrade ovih aktivnosti je Institut za okoliš iz Štokholma (SEI) i domaći eksperti, uz sredstva Vlade Kraljevine Švedske. Upravni i projektni odbor za izradu ESAP BiH 2030+ čine državni i entitetski ministri nadležni za okoliš, odnosno pomoćnici ministara.
- Koordinacija i usaglašavanje dokumenata urađenih kroz projekat Evropske unije pod nazivom *Jačanje institucija za zaštitu okoliša/životne sredine u Bosni i Hercegovini i priprema za predpristupne fondove*. Ovaj projekat je realiziran uz aktivno učešće predstavnika državnih, entitetskih i institucija Brčko Distrikta (BD), nadležnih za okoliš i vode. U potpunosti je usaglašena **Strategija aproksimacije propisa Bosne i Hercegovine sa pravnim stečevinama Evropske unije u oblasti zaštite okoliša/životne sredine** i usvojena na Vijeću ministara BiH, kao i na entitetskim vladama i Vladi Brčko Distrikta.
- Aktivnosti na izradi Programa integrisanja BiH u EU kroz uspostavljeni mehanizam koordinacije za poglavlje **27. Okoliš i klimatske promjene**. Kroz Radnu grupu za poglavlje 27. *Okoliš i klimatske*, utvrđena je Lista prioriternih propisa Evropske unije i Lista prioriternih preporuka Evropske komisije, pripremljen je plan usklađivanja propisa u BiH sa propisima EU, te dat pregled administrativnih kapaciteta odnosno pregled planiranog zapošljavanja u naredne četiri godine.
- Nastavak aktivnosti na usaglašavanju za izradu propisa kojima će se u Bosni i Hercegovini cjelovito i funkcionalno urediti sistem za okoliš, kao i institucionalna struktura za monitoring okoliša i upravljanje podacima o okolišu i izvještavanje prema tijelima brojnih međunarodnih okolišnih konvencija. Ovdje je posebno važna saradnja Bosne i Hercegovine sa Evropskom agencijom za okoliš (EEA), pa je u tom smislu neophodno usvojiti na Vijeću ministara BiH urađeni **prijedlog Strategije izvještavanja i upravljanja podacima o okolišu/životnoj sredini u sistemu Evropske okolišne informacione i opservacione mreže (Eionet)** kao i Memorandum o razumjevanju za saradnju između BiH i EEA, kao privremeno rješenje.
- Aktivnosti koje proizilaze **iz međunarodnih konvencija i protokola za okoliš**, koje Bosna i Hercegovina ratificirala, a za koje su prema odluci Vijeća ministara BiH zadužena entitetska ministarstva nadležna za okoliš kao što su: UN konvencija o klimatskim promjenama, uz Protokol iz Kyota i Pariski sporazum; UN konvencija o biodiverzitetu i Protokol o biosigurnosti; UN konvencija o suzbijanju degradacije zemljišta; Konvencija za zaštitu i održivo korištenje rijeke Dunav; Konvencija o zaštiti ozonskog omotača i Montrealski protokol; Konvencija o zaštiti Sredozemnog mora od zagađivanja (tzv. Barcelonska konvencija), sa odgovarajućim protokolima; Konvencija o prekograničnom prometu opasnog otpada i njegovom odlaganju (tzv. Bazelska konvencija) i Konvencija o prekograničnom zagađivanju zraka na velike udaljenosti. (tzv. CRLTAP konvencija - Convention on Long range Transboundary Air Pollution), sa odgovarajućim protokolima i dr.

- Koordinacija aktivnosti na uspostavi administrativne strukture i određivanju Nacionalnih fokalnih predstavnika (NFP-National Focal Point) za nove okolišne konvencije koje je Bosna i Hercegovina ratificirala kao što su: Konvencije o procjeni utjecaja na okoliš u prekograničnom kontekstu (tzv.Espoo konvencija); Konvencija o pristupu okolišnim informacijama i pravosuđu (tzv.Arhuska konvencija); Konvencije o postojanim organskim zagađivačima (tzv. Štokholmska konvencija); Konvencija međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama (tzv.CITES-Convention on International Trade of Endangerous Species); Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih nesreća i Konvencija o zaštiti evropskih divljih vrsta i prirodnih staništa (tzv.Bernska konvencija).
- Praćenje i koordinacija **saradnje Bosne i Hercegovine sa Evropskom agencijom za okoliš (EEA–European Environmental Agency)**, primarno vezano za rad nacionalnih referentnih institucija u sistemu Evropske okolišne informacione i opservacione mreže (EIONET-European Environmental Information and opservation Network), te Protok prioriternih podataka (PDF- Priority Data Flow).
- Razmatranje informacija i donošenje zaključaka o postupku procjene utjecaja na okoliš za projekte koji imaju međuentitetski utjecaj kao napr. HE „Ulog“ i HE „Dabar“ na slivnom području rijeke Neretve, koji se nalaze na teritoriji Republike Srpske; kao i za pogone i postrojenja koja imaju utjecaj u prekograničnom kontekstu u skladu sa Espoo konvencijom (Rafinerija Bosanski Brod; strateška procjena utjecaja na okoliš vezano za potencijalnu lokaciju odlaganja nuklearnog/radioaktivnog otpada u Republici Hrvatskoj – lokalitet Trgovska gora dr.).
- Priprema projekata za apliciranje prema sredstvima Globalne pomoći za okoliš (GEF) i njihovu realizaciju, kao što su: „**Jačanje finansijske održivosti zaštićenih područja kroz unapređenje turizma i jačanje partnerstva sa privatnim sektorom“ (2022.-2027.)**, „Strategija Bosne i Hercegovine sa akcionim planom za zaštitu biološke i pejzažne raznolikosti (NBSAP BiH 2020-2030.)“ i dr.
- Pripreme za izradu „Četvrtog nacionalnog izvještaj BiH o klimatskim promjenama i Državnog akcionog plana o namjeranim doprinosima BiH za prilagođavanje i ublažavanje posljedica od klimatskih promjena (NDC BiH).
- Usaglašavanje stavova vezano za naredne korake i odgovarajuća institucionalno-pravna pitanja za provođenje Strategije prilagođavanja na klimatske promjene i niskoemisionog razvoja za Bosnu i Hercegovinu, čija je revizija u toku.
- Monitoring napretka usklađenosti okolišnih propisa u Bosni i Hercegovini (zasebne aktivnosti u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Distriktu Brčko, uz koordinaciju državnog Ministarstva za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose), sa okolišnim propisima u Evropskoj uniji (55 direktiva, 13 uredbi-regulativa i 6 odluka).
- Izrada provedbenih propisa iz seta okolišnih zakona, usaglašeno na međuentitetskom nivou i sa Distriktom Brčko, a sve u skladu sa EU standardima, konkretno za izradu sljedećih provedbenih propisa posebne kategorije otpada.
- Koordinacija na pripremi i realizaciji više projekata koji se finansiraju iz međunarodnih izvora (IPA-Instrumenti za predpristup EU; GEF-Globalna pomoć za okoliš; Svjetska banka; UNEP; UNDP, bilateralni projekti- SIDA, GIZ i dr.)

Svi zaključci po predmetnoj problematici koji se donesu na sjednicama Međuentitetskog tijela za okoliš, u skladu sa Poslovnikom o radu se formulišu u zapisnicima i posebno prosljeđuju na memorandumu entitetskog ministarstva za okoliš koje je domaćin sjednice (Federalno ministarstvo okoliša i turizma ili Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske), na odgovarajuće adrese radi provođenja. Ovdje je važno napomenuti da ne postoji formalni mehanizam obavezujućeg provođenja donesenih zaključaka, niti odgovarajućeg sankcionisanja za ne provođenje zaključaka.

## PREGLED ODRŽANIH SJEDNICA

U izvještajnom periodu održane su tri redovne sjednice Međuentitetskog tijela za okoliš u terminima i sa dnevnim redom kako slijedi:

**51. sjednica Međuentitetskog tijela za okoliš** održana dana 04.02.2021. godine (četvrtak) sa početkom u 11:00 h putem Microsoft Teams-a. Na sjednici je obrađen slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice;
2. Razmjena informacija o aktivnostima na izradi propisa u Republici Srpskoj, F BiH i BD u 2020. godini; (izvjestioci: predstavnici entitetskih ministarstva, BD, entitetskih fondova za zaštitu okoliša/sredine i energijsku efikasnost);
3. Informacija o statusu deponije Krupac - donošenje plana zatvaranja deponije u Istočnom Sarajevu, na lokalitetu bivšeg kamenoloma Krupac, koja značajno ugrožava rijeku Željeznicu, te vodosnabdijevanje i Kantona Sarajevo i Općina Istočnog Sarajeva prema zahtjevu zastupnice Skupštine Kantona Sarajevo (izvjestilac: MPUGIE RS);
4. Uključivanje nadležnih organa i institucija iz RS i FBiH, i osiguranje kontinuirane saradnje na prevenciji zagađivanja zraka, prvenstveno između općina RS koje graniče sa Kantonom Sarajevo, prema zahtjevu zastupnice Skupštine Kantona Sarajevo (izvjestilac: MPUGIE RS);
5. Stanje izrade /usvajanja DISIP-a i APID-a za direktivu o poplavama i druge EU directive obuhvaćene EAS-om BiH (izvjestioci: gđa Hazima Hadžović-FMPVŠ i predstavnik voda iz RS);
6. Informisanje o izradi 2. ciklusa RBM planova 2022-2027 za VP u FBiH/ BiH (izvjestioci: gđa Hazima Hadžović-FMPVŠ i predstavnik voda iz RS);
7. Ostala pitanja

**52. sjednica Međuentitetskog tijela za životnu sredinu** održana dana 08.07.2021. godine (četvrtak) sa početkom u 12:00 h u Baњалуци. Na sjednici je obrađen slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice;
2. Razmjena informacija o završenim i planiranim aktivnostima na izradi propisa u Republici Srpskoj, FBiH i BD; (Predstavnici entitetskih ministarstva, BD, entitetskih fondova za zaštitu životne sredine i energetsku efikasnost);
3. Informacija o aktivnostima izrade Programa integrisanja BiH u EU i usklađenosti zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja životnom sredinom, čija izrada je u toku (Predstavnici entitetskih ministarstva, BD);
4. Informacija o aktivnostima na izradi Strategije zaštite životne sredine u BiH (Predstavnici entitetskih ministarstva, BD);
5. Realizacija Strategije usklađivanja propisa pravnoj stечевини EU u oblasti zaštite životne sredine BiH
6. Informacija o realizaciji zakључка тачке 3. Записника са 51. састанка Међуентитетског тијела – инспекцијска контрола АЛБА д.о.о Мостар (Представници ентитетских министарства);
7. Упознавање М.Т са измјенама и допунама Закона о управљању отпадом Републике Српске ради усаглашавања износа накнада за посебне токове отпада;
8. Упознавање М.Т о Закону о климатским промјенама чија изrada је у току у РС-у
9. Текућа питања.

**53. sjednica Međuentitetskog tijela za okoliš** održana 11.11.2021. godine (četvrtak) sa početkom u 11:00 h u Sarajevu. Na sjednici je obrađen slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa prethodne sjednice;
2. Razmjena informacija o aktivnostima na izradi propisa u Republici Srpskoj, FBiH i BD u 2021. godini (izvjestioci: predstavnici entitetskih ministarstva, BD, entitetskih fondova za zaštitu okoliša/sredine i energijsku efikasnost);
3. Informacija o trenutnom stanju na realizacije projekata HE "Ulog" i Sistema malih hidroelektrana HES "Gornja Neretva na području Republike Srpske (izvjestioci: MPUGiE RS; MPVŠ RSa);
4. Informacija o trenutnom stanju na realizacije projekata Gornji Horizonti - HE "Dabar" (izvjestioci: MPUGiE RS; MPVŠ RS);
5. Informacija o izradi Odluke o predlaganju, izboru, imenovanju, radu i razrješenju fokalne tačke i drugih predstavnika Bosne i Hercegovine u području zaštite okoliša i održivog razvoja na međunarodnom planu (izvjestilac MVTEO BiH)
6. Ostala pitanja

Predsjedavajući Međuentitetskog tijela za okoliš

Mehmed Cero